



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4032
IEȘIRE	Zila 19 Luna 05 2021

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii educației naționale nr.1/2011 (plx177/5.05.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii educației naționale nr.1/2011 (plx177/5.05.2021)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.05.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- Actualul text al alin. 10 al art. 263 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare prevede:

„(10) Personalul didactic de conducere, de îndrumare și control poate fi degrevat total sau parțial de norma didactică, pe baza normelor aprobate prin ordin al ministrului educației naționale, elaborate cu consultarea federațiilor sindicale reprezentative din învățământ. De același drept pot beneficia și persoanele desemnate de federațiile sindicale

reprezentative din învățământ, ca urmare a participării acestora la procesul de monitorizare și evaluare a calității sistemului de învățământ, pe baza normelor aprobate prin ordin al ministrului educației naționale. Prin același ordin se stabilesc atribuțiile persoanelor degrevate de norma didactică.”

Se propune modificarea tezei a II-a, în sensul ca liderii de sindicat desemnați de federațiile sindicale reprezentative din învățământ să nu mai beneficieze de același drept ca și personalul didactic de conducere, de îndrumare și de control, adică de degrevare totală sau parțială, ci doar de degrevare parțială.

Argumentele sunt că liderii de sindicat se deprofesionalizează și nu trebuie plătiți pentru o muncă pe care nu o efectuează, fără a se avea în vedere faptul că aceste persoane au un rol important în activitatea de monitorizare și evaluare a calității în sistemul de învățământ.

- Personalul didactic de conducere de îndrumare și control poate beneficia de degrevare

TOTALĂ sau PARȚIALĂ - prin normele aprobate de minister se stabilesc categoriile de funcții care beneficiază de degrevare totală. Ori, există și persoane aflate în funcții de conducere care sunt degrevate total de norma didactică - de exemplu, directorii anumitor unități de învățământ, fapt care ar duce, urmând logica inițiatorilor, la ”deprofesionalizarea” acestor. Mai mult, necesitatea degrevării de norma didactică, inserată în Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, prin Ordonanța Guvernului nr. 9/2018, a avut la bază faptul că o parte dintre persoanele care beneficiază de degrevarea de normă, exercită funcții de educatoare/educator/ învățătoare/ învățător, sunt încadrați pe post didactic și nu au o normă de predare săptămânală, astfel încât nu există posibilitatea degrevării parțiale acestora, iar norma legală ce reglementează dreptul de degrevare ar rămâne lipsită de efecte juridice, deci, inaplicabilă pentru aceste categorii, și, implicit, discriminatorie, fără a exista o cauză obiectivă care să justifice această discriminare. În aceeași situație sunt și liderii de sindicat care exercită una dintre funcțiile didactice mai sus enumerate și pentru care nu este posibilă degrevarea parțială;

- Liderii de sindicat participă la monitorizarea și evaluarea calității sistemului de învățământ și depun rapoarte de activitate - fie la inspectoratele școlare, fie la Ministerul Educației - în baza cărora sunt remunerați - toate aceste aspecte sunt reglementate în OMEN nr. 4782/14.08.2019.

De precizat că activitatea de monitorizare și evaluare presupune (dar nu se limitează doar la aceasta): participare la ședințele consiliilor de administrație ale ISJ, comisiilor paritare (MEN+ISJ), comisiilor tehnice (MEN+ISJ), comisiilor de negociere, comisiilor de dialog social (MEN + Prefecturi), comisii de mobilitate, comisii de concurs, comisii de evaluare, comisii de contestații și altele asemenea + ședințe cu directorii.

Cu alte cuvinte, 2-3 oameni / județ/mun. București, desfășoară din partea sindicatului activitatea realizată de zeci de inspectori și personal de specialitate de la nivelul inspectoratelor școlare și ministerul educației.

Ori, în condițiile în care unul dintre deziderate asumate public de factorii implicați în adoptarea deciziilor în domeniul educației (Parlament, Guvern, Ministerul Educației) este de a se asigura creșterea calității în educație, calitate ce poate fi îmbunătățită numai printr-o permanentă monitorizare și evaluare- proces în care sunt implicate în mod activ și persoanele desemnate de federațiile sindicale reprezentative - lipsirea acestora de timpul necesar participării la activitățile de monitorizare și evaluare, ce decurge din excluderea de la degrevarea totală de norma didactică, va avea efecte contrare celor declarate public;

- În baza textului Legii 1/2011, degrevarea liderilor sindicali a fost reglementată prin CCMUNSAIP:

Art. 94 (1) Pentru participarea la procesul de monitorizare și evaluare a calității sistemului de învățământ, sunt degrevate la nivel național cadre didactice, în echivalentul a maximum 115 de norme/posturi didactice, la propunerea federațiilor sindicale semnatare ale prezentului contract.

(2) Desemnarea cadrelor didactice prevăzute la alin. (1) se face de către federațiile sindicale semnatare ale prezentului contract colectiv de muncă, iar listele cuprinzând persoanele degrevate sunt aprobate prin ordin al ministrului educației.

Prevederile Contractului Colectiv de Muncă Unic la Nivel de Sector de Activitate Învățământ Preuniversitar sunt aplicabile în toate unitățile de învățământ, în raport de prevederile art. 14 din contract, precum și față de dispozițiile potrivit art. 133 alin. (1) lit. c) și art. 148 din Legea dialogului social nr. 62/2011.

De altfel, obligativitatea clauzelor contractelor colective de muncă este garantată inclusiv de Constituție, care, la art. 41 alin. (5), prevede: „*Dreptul la negocieri colective în materie de muncă și caracterul obligatoriu al convențiilor colective sunt garantate*”.

În sensul obligativității clauzelor contractelor colective de muncă este și practica instanțelor de judecată, inclusiv a **Curții de Apel București – Secția a VIII-a Contencios Administrativ și Fiscal** [Sentință civilă nr. 4200/27.10.2010 (**dosarul nr. 386/2/2010**), menținută de I.C.C.J. prin Decizia nr. 5101/01.11.2011] și a Înaltei Curți de Casație și Justiție – Secția Contencios Administrativ și Fiscal - **Deciziile civile nr. 3201/25.06.2008 (dosar nr. 10678/2/2006) și nr. 260/24.01.2008 (dosar nr. 605/2/2007), Decizia nr. 3126/05.06.2009 (dosar nr. 2900/2/2009)**; prin respectivele hotărâri, au fost anulate articole din hotărâri ale Guvernului sau din ordine ale ministrului educației (acte administrative cu caracter normativ) pentru încălcarea dispozițiilor contractului colectiv de muncă la nivel de ramură învățământ;

• Nu există nicio rațiune validă pentru modificarea textului art. 263 alin. (10) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul propus. Textul trebuie să rămână neschimbat, astfel încât liderii de sindicat să beneficieze de același drept ca și personalul didactic, de conducere, de îndrumare și control din învățământul preuniversitar, la propunerea federațiilor sindicale reprezentative și semnatare ale CCMUNSAIP, rămânând la latitudinea acestora dacă optează pentru degrevare totală sau parțială și justificându-și activitatea prin rapoartele prevăzute expres în ordinul de ministru menționat.



Președinte,
Bogdan SIMION

